**«Ответственность за нарушение требований противопожарного законодательства в населенных пунктах и лесах»**

Обеспечение пожарной безопасности населённых пунктов и лесов является одной из важнейших функций государства. Поскольку пожары влекут за собой человеческие жертвы, причиняют вред здоровью людей и огромный материальный ущерб, а также негативно влияют на экологическую обстановку, государство устанавливает общеобязательные требования и правила пожарной безопасности.

За нарушение таких требований Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена ответственность по ст. 8.32 (нарушение правил пожарной безопасности в лесах).

Данная статья содержит 4 состава административных правонарушений, посягающих на установленные законом или иным нормативным правовым актом требования пожарной безопасности:

1. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах **(часть 1)**;

2. Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра **(часть 2)**;

3. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима **(часть 3)**;

4. Нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека **(часть 4)**.

Объектом посягательства указанных правонарушений являются общественные отношения в сфере обеспечения пожарной безопасности в лесах, в том числе связанные с выполнением служебных обязанностей должностными лицами организаций, ответственными за соблюдение правил, нормативов, стандартов и требований в области пожарной безопасности в лесах.

Основные требования, за нарушение которых наступает административная ответственность по ст. 8.32 КоАП РФ, установлены Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417.

Например, в соответствии с **пунктом 8** указанных Правил в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

-разводить костры в хвойных молодняках, на гарях, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления.

-бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.).

-использовать при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов.

-оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах.

-заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим.

-выполнять работы с открытым огнем на торфяниках.

**Пунктом 9** запрещено засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

Согласно **пункту 10** сжигание мусора, вывозимого из населенных пунктов, может производиться вблизи леса только на специально отведенных местах при условии, что:

-места для сжигания мусора (котлованы или площадки) располагаются на расстоянии не менее:

а) 100 метров от хвойного леса или отдельно растущих хвойных деревьев и молодняка;

б) 50 метров от лиственного леса или отдельно растущих лиственных деревьев;

-территория вокруг мест для сжигания мусора (котлованов или площадок) должна быть очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена двумя противопожарными минерализованными полосами, шириной не менее 1,4 метра каждая, а вблизи хвойного леса на сухих почвах - двумя противопожарными минерализованными полосами, шириной не менее 2,6 метра каждая, с расстоянием между ними 5 метров.

Также запрещается выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра (**пункт 12**).

В соответствии с **пунктом 13** юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны:

-хранить горюче-смазочные материалы в закрытой таре, производить в период пожароопасного сезона очистку мест их хранения от растительного покрова, древесного мусора, других горючих материалов и отделение противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;

-при корчевке пней с помощью взрывчатых веществ уведомлять о месте и времени проведения этих работ органы государственной власти или органы местного самоуправления, не менее чем за 10 дней до их начала; прекращать корчевку пней с помощью этих веществ при высокой пожарной опасности в лесу;

-соблюдать нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов, утверждаемые Федеральным агентством лесного хозяйства, а также содержать средства предупреждения и тушения лесных пожаров в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования;

-в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара.

Перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении правил пожарной безопасности в лесах, а также о способах тушения лесных пожаров (**пункт 14**).

Организации, осуществляющие авиационные работы по охране и защите лесов, обязаны обо всех обнаруженных нарушениях правил пожарной безопасности в лесах информировать органы государственной власти или органы местного самоуправления (**пункт 15**).

Правила пожарной безопасности в лесах также определяют обязанности граждан и юридических лиц при проведении рубок лесных насаждений, проведении переработки лесных ресурсов, заготовке живицы, осуществлении рекреационной деятельности, размещении и эксплуатации железных и автомобильных дорог, добыче торфа, выполнении работ по геологическому изучению недр и разработке месторождений полезных ископаемых, строительстве, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, связи, трубопроводов, требования к пребыванию граждан в лесах (**пункты 16 – 37**).

В частности, сжигание порубочных остатков сплошным палом запрещено (**пункт 18**). Срубленные деревья в случае оставления их на местах рубок (лесосеках) на период пожароопасного сезона должны быть очищены от сучьев и плотно уложены на землю, а заготовленная древесина, оставляемая на местах рубок (лесосеках) на период пожароопасного сезона, должна быть собрана в штабеля или поленницы и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра. (**пункт 19**). Складирование заготовленной древесины должно производиться только на открытых местах (**пункт 21**).

Лица, виновные в нарушении требований настоящих Правил, несут ответственность по **ст. 8.32** КоАП РФ.

В Томской области составлять протоколы об указанных административных правонарушениях уполномочены должностные лица Департамента лесного хозяйства Томской области, подведомственных ему лесничеств.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях указанной категории осуществляется Департаментом лесного хозяйства Томской области.

В случаях нарушения правил пожарной безопасности, не охватываемых диспозицией **ст. 8.32 КоАП РФ**, виновные лица могут быть привлечены к административной ответственности по **ст. 20.4 КоАП РФ** (**нарушение требований пожарной безопасности**).

Данная статья включает следующие составы административных правонарушений:

1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.32 КоАП РФ (**часть 1**);

2. Нарушение требований пожарной безопасности в условиях особого противопожарного режима (**часть 2**);

3. Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушени (**часть 3**);

4. Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений (**часть 4**);

5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 ст. 20.4 КоАП РФ (**часть 5**);

6. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека (**часть 6**);

7. Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно (**часть 7**);

8. Нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям (**часть 8**).

Основные требования пожарной безопасности установлены **Правилами противопожарного режима в Российской Федерации (ППР)**, которые утверждены постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, и являются обязательными для применения и исполнения всеми органами, ведомствами, юридическими лицами и гражданами.

Например, запрещается использовать противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и строениями для складирования материалов, оборудования и тары, для стоянки транспорта и строительства (установки) зданий и сооружений, для разведения костров и сжигания отходов и тары (**пункт 74 ППР**).

Руководитель организации обеспечивает исправное содержание (в любое время года) дорог, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям, открытым складам, наружным пожарным лестницам и пожарным гидрантам.

Запрещено использовать для стоянки автомобилей (частных автомобилей и автомобилей организаций) разворотные и специальные площадки, предназначенные для установки пожарно-спасательной техники (**пункт 75 ППР**).

При проведении ремонтных работ дорог или проездов, связанных с их закрытием, руководитель организации, осуществляющей ремонт (строительство), предоставляет в подразделение пожарной охраны соответствующую информацию о сроках проведения этих работ и обеспечивает установку знаков, обозначающих направление объезда, или устраивает переезды через ремонтируемые участки дорог и проездов (**пункт 76 ППР**).

Руководитель организации обеспечивает очистку объекта и прилегающей к нему территории, в том числе в пределах противопожарных расстояний между объектами, от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности.

Не допускается сжигать отходы и тару в местах, находящихся на расстоянии менее 50 метров от объектов.

Запрещается на территории поселений и городских округов, а также на расстоянии менее 100 метров от лесных массивов запускать неуправляемые изделия из горючих материалов, принцип подъема которых на высоту основан на нагревании воздуха внутри конструкции с помощью открытого огня (**пункт 77 ППР**).

На объектах защиты, граничащих с лесничествами (лесопарками), а также расположенных в районах с торфяными почвами, предусматривается создание защитных противопожарных минерализованных полос, удаление (сбор) в летний период сухой растительности или другие мероприятия, предупреждающие распространение огня при природных пожарах (**пункт 78 ППР**).

Запрещено использовать территории противопожарных расстояний от объектов и сооружений различного назначения до лесничеств (лесопарков), мест разработки или открытого залегания торфа под строительство различных сооружений и подсобных строений, а также для складирования горючих материалов, мусора, отходов древесных, строительных и других горючих материалов (**пункт 79 ППР**).

Органами местного самоуправления поселений и городских округов для целей пожаротушения создаются условия для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях в соответствии со статьей 19 Федерального закона "О пожарной безопасности" (**пункт 80 ППР**).

На территории поселений и городских округов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан обеспечивается наличие звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре, телефонной связи, а также запасов воды для целей пожаротушения в соответствии со статьями 6, 63 и 68 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (**пункт 16 ППР**).

Сети противопожарного водопровода должны находиться в исправном состоянии и обеспечивать требуемый по нормам расход воды на нужды пожаротушения. Проверка их работоспособности должна осуществляться не реже двух раз в год (весной и осенью). Пожарные гидранты должны находиться в исправном состоянии, а в зимнее время должны быть утеплены и очищаться от снега и льда. Стоянка автотранспорта на крышках колодцев пожарных гидрантов запрещается. Дороги и подъезды к источникам противопожарного водоснабжения должны обеспечивать проезд пожарной техники к ним в любое время года. При отключении участков водопроводной сети и гидрантов или уменьшении давления в сети ниже требуемого необходимо извещать об этом подразделение пожарной охраны. Электродвигатели пожарных насосов должны быть обеспечены бесперебойным питанием (**п. 55 ППР**).

У гидрантов и водоемов (водоисточников), а также по направлению движения к ним должны быть установлены соответствующие указатели (объемные со светильником или плоские, выполненные с использованием светоотражающих покрытий). На них должны быть четко нанесены цифры, указывающие расстояние до водоисточника (**п. 55 ППР**).

Пожарные краны внутреннего противопожарного водопровода должны быть укомплектованы рукавами и стволами. Пожарный рукав должен быть присоединен к крану и стволу (**п. 57 ППР**).

При наличии на территории объекта или вблизи его (в радиусе 200 м) естественных или искусственных водоисточников (реки, озера, бассейны, градирни и т.п.) к ним должны быть устроены подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 х 12 м для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время года. Поддержание в постоянной готовности искусственных водоемов, подъездов к водоисточникам и водозаборных устройств возлагается на соответствующие организации (в населенных пунктах - на органы местного самоуправления).

Водонапорные башни должны быть приспособлены для отбора воды пожарной техникой в любое время года. Использование для хозяйственных и производственных целей запаса воды, предназначенного для нужд пожаротушения, не разрешается.

Территории населенных пунктов и организаций должны иметь наружное освещение в темное время суток для быстрого нахождения пожарных гидрантов, наружных пожарных лестниц и мест размещения пожарного инвентаря, а также подъездов к пирсам пожарных водоемов, к входам в здания и сооружения. Места размещения (нахождения) средств пожарной безопасности и специально оборудованные места для курения должны быть обозначены знаками пожарной безопасности, в том числе знаком пожарной безопасности «Не загромождать». Сигнальные цвета и знаки пожарной безопасности должны соответствовать требованиям нормативных документов по пожарной безопасности.

Наряду с указанными Правилами следует также руководствоваться иными нормативными документами, содержащими требования пожарной безопасности и утвержденными в установленном порядке.

В частности, согласно п.15 ст. 69 и п. 1 ст. 75 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» противопожарное расстояние от границы застройки поселения до лесного массива должно составлять не менее нормативного (50 м для городских поселений, 15 м для сельских поселений с застройкой 2-х этажными жилыми домами и садоводческих товариществ).

Запрет на разведение костров, сжигание мусора на территории образовательных, учебно-воспитательных учреждений и в непосредственной близости от них предусмотрен Правилами пожарной безопасности для общеобразовательных школ, профессионально-технических училищ, школ-интернатов, детских домов, дошкольных, внешкольных и других учебно-воспитательных учреждений (ППБ-101-89), введенными в действие приказом Государственного комитета СССР по народному образованию от 04.07.1989 № 541.

Согласно Правилам и нормам технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденным постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170, не допускается сжигание бытовых отходов во дворах (**пункт 3.5.8**), а также сжигание всех видов отходов на территории домовладений и в мусоросборниках (**пункт 3.7.16**).

Пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» запрещено сжигание отходов производства и потребления без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Запрет на сжигание отходов производства и потребления, если оно осуществляется без использования специальных установок, оснащенных пылегазоулавливающими аппаратами, установлен также Инструкцией по осуществлению государственного контроля за охраной атмосферного воздуха, утвержденной приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.03.2011 № 112.

В соответствии с пунктом 10.10 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов «Гигиенические требования к производству пестицидов и агрохимикатов» СанПиН 1.2.1330-03, утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.05.2003 № 103, сжигание отходов производства и тары из-под них осуществляется с соблюдением требований действующей нормативной документации на высокотемпературных установках, обеспечивающих распад сжигаемых соединений до нетоксичных (неопасных) веществ.

В силу пункта 5.2. Санитарно-эпидемиологических правил «Обеспечение безопасности иммунизации», утвержденных постановлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 03.03.2008 № 15, в сельской местности допускается сжигание медицинских отходов, образующихся при иммунизации, в специальных защищенных ямах, металлических емкостях и небольших печах, к которым закрыт доступ посторонним лицам.

Недопущение сжигания древесных отходов и кустарников на торфяниках и в не предназначенных для этой цели местах установлено пунктом 1.14 Правил по охране труда при проведении мелиоративных работ, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10.02.2003 № 50.

Изложенные требования пожарной безопасности являются лишь основными и наиболее типичными из всех нарушений требований пожарной безопасности населенных пунктов. Нарушение любого из перечисленных требований образует состав административного правонарушения, предусмотренного **ст. 20.4 КоАП РФ**.

Полномочиями по осуществлению административного преследования по ст. 20.4 КоАП РФ обладают должностные лица Управления надзорной деятельности Главного Управления МЧС России поТомской области, отделов надзорной деятельности на территориях соответствующих городов и районов Томской области, а также органов внутренних дел (полиции) по ч.6 ст. 20.4 КоАП РФ.

По нарушениям требований пожарной безопасности, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасностью и безопасностью гидротехнических сооружений, протоколы по ч. 1 – 3 ст. 20.4 КоАП РФ уполномочены составлять должностные лица управления Ростехнадзора по Томской области.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях указанной категории осуществляется должностными лицами Управления надзорной деятельности Главного Управления МЧС России по Томской области, территориальных отделов надзорной деятельности, а также районными судьями, если возникнет необходимость применения наказания в виде административного приостановления деятельности.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» органам государственной власти и органам местного самоуправления в случае повышения пожарной опасности предоставлено право на соответствующих территориях устанавливать особый противопожарный режим, на период действия которого на соответствующих территориях нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры), за нарушение которых виновные лица могут быть привлечены к административной ответственности по **статьям 8.32 или 20.4 КоАП РФ**.

Старший помощник прокурора района

младший советник юстиции С.А. Иванов